



Federazione Lavoratori Pubblici e Funzioni Pubbliche

## Coordinamento Nazionale FLP Giustizia



Ministeri e Polizia  
Penitenziaria

00187 ROMA – Via Piave 61  
tel. 06/42000358 – 06/42010899  
fax. 06/42010628

sito internet: [www.flpgiustizia.it](http://www.flpgiustizia.it) Email: [flpgiustizia@flp.it](mailto:flpgiustizia@flp.it)

Segreteria Nazionale

*INFORMATIVA N. 2*

Roma, 11 GENNAIO 2007

# FINANZIARIA 2007

## ***La Manovra pubblicata sul Supplemento Ordinario n. 244 della G.U. 299 del 27.12.2006***

La legge finanziaria 2007, composta da un unico articolo e da 1364 commi, dopo il lungo e tormentato iter, è stata definitivamente approvata dal Parlamento e pubblicata sul supplemento ordinario n. 244 della Gazzetta Ufficiale 229 del 27.12.2006.

Il provvedimento risulta di difficile lettura in quanto non esistono titoli o spiegazioni del loro contenuto e, in ogni caso, occorre segnalare, tra le importanti novità, le disposizioni riguardanti i rinnovi contrattuali, l'avvio della stabilizzazione del precariato, le norme in materia di riorganizzazione e riordino delle pubbliche amministrazioni.

La FLP, su tutti questi aspetti e su quelli specifici riguardanti singoli settori, che hanno riflessi diretti od indiretti sulla gestione del rapporto di lavoro attende l'apertura di tavoli di confronto ai vari livelli del sistema delle relazioni sindacali.

Si ritiene utile riportare, di seguito, una selezione delle disposizioni concernente il pubblico impiego:

**Comma 194:** Ripartizione di funzioni in materia catastale – correzione delle regole sulla ripartizione dei compiti fra stato ed enti locali modifica ripartizione di funzioni tra Stato e comuni in materia di catasto e conservazione dei registri immobiliari.

**Commi 195-200:** Esercizio delle funzioni catastali da parte dei Comuni – dal 1° novembre 2007 i comuni esercitano le funzioni catastali attribuite dalle legge: Possibilità di stipulare convenzioni con l'Agenzia del Territorio. Individuazione degli obblighi che sono posti a carico dell'Agenzia del Territorio per garantire i servizi agli utenti.

**Commi 404-416:** Riorganizzazione uffici dei ministeri – Sono previsti alcuni interventi per riorganizzare gli uffici dei ministeri. Tra gli obiettivi, la riduzione del numero degli uffici dirigenziali, delle strutture periferiche, degli organismi di analisi, consulenza e studio e del personale di supporto. Da ristrutturare anche la rete diplomatica, consolare e degli istituti di cultura da parte del Ministero degli Affari Esteri. Le amministrazioni devono mettere a

punto gli schemi di regolamento entro due mesi dalla data di entrata in vigore della Finanziaria.

L'attuazione del riordino è verificato a cadenza semestrale dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e monitorata dagli organi di controllo delle amministrazioni (comma 409). Le amministrazioni che non mettono a punto gli schemi di regolamento non possono procedere ad assunzioni nel 2007 e nel 2008 (comma 410) Le linee guida per la l'attuazione della riorganizzazione (commi 412-413) devono essere emanate dal Presidente del Consiglio. Il mancato raggiungimento degli obiettivi indicati nel piano allegato agli schemi di regolamento pesa sulla retribuzione dei dirigenti (comma 414) . Il riordino è coordinato dalla Unità per la riorganizzazione (commi 415-416). Tra gli obiettivi il risparmio di 7 milioni di euro per il 2007.

**Commi 417-420:** Stabilizzazione del lavoro pubblico - Viene istituito un "Fondo per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro pubblici" per assumere a tempo indeterminato il personale "flessibile" della Pubblica Amministrazione. Tale Fondo è finanziato con una somma di 5 milioni di euro per il 2007 oltre ad una quota fino al 20% e fino al 5% dei risparmi di interessi derivanti da riduzioni di debito pubblico. Con D.P.C.M. da adottare entro il 30/4/2007, previo confronto con le OO.SS., vengono fissati i criteri e le procedure per l'assegnazione delle risorse disponibili alle amministrazioni che ne facciano richiesta. Il comma 419 prevede che le amministrazioni destinatarie delle risorse non possano ricorrere a nuovi rapporti di lavoro precario nei 5 anni successivi all'attribuzione.

**Comma 425:** Riordino degli uffici periferici del Ministero dell'Interno - Sono fissati i criteri e gli indirizzi per individuare gli ambiti territoriali degli uffici periferici del Ministero dell' Interno.

**Commi 426-429:** Articolazione periferica del Ministero dell'Economia e delle Finanze - l'articolazione periferica del Ministero dell'economia e delle finanze è ridefinita su base regionale e, ove se ne ravvisi l'opportunità, interregionale e interprovinciale. Ai sensi del comma 429 i nuovi uffici territoriali possono delegare alle Asl i compiti delle commissioni mediche di verifica.

**Commi 430-439:** Amministrazione della Pubblica Sicurezza - Vengono soppresse le Direzioni Interregionali della Polizia di Stato. Da razionalizzare l'amministrazione della pubblica sicurezza. (comma 435) il Ministero dell'Interno predisponde piani pluriennali che puntano a riordinare i presidi territoriali delle forze di polizia e a contenere la spesa. (comma 437) I beni sequestrati o confiscati affidati alle forze di polizia possono essere utilizzate per tutti i compiti di pubblica sicurezza e di polizia giudiziaria.

**Commi 440-445:** Agenzie ed enti pubblici non economici – Riorganizzazione del personale delle Agenzie e degli Enti Pubblici non economici nazionali utilizzati per svolgere funzioni di supporto (escluse quelle fiscali e l'Agenzia nazionale per la sicurezza del volo )

**Commi 446-447:** Stipendi della Pubblica Amministrazione pagati in via telematica – le amministrazioni dello Stato usano le procedure informatiche del M.E.F. per pagare gli stipendi. E' prevista la stipula di convenzioni per versare gli stipendi mediante ordini collettivi di pagamento anche in forma dematerializzata.

**Commi 449-454:** Acquisti delle Amministrazioni Statali – Prevista la razionalizzazione di beni e servizi delle amministrazioni statali, centrali e periferiche. In tale quadro è fatto obbligo alle amministrazioni statali centrali e periferiche di stipulare apposite convenzioni-quadro per approvvigionarsi di beni e servizi individuati annualmente con decreto del M.E.F..

**Comma 469:** Ricorsi in materia pensionistica - Il Governo su proposta del Ministro del Lavoro di concerto con il M.E.F., sentite le organizzazioni sindacali, procede al riordino degli organismi preposti alla definizione dei ricorsi in materia pensionistica.

**Commi 474-479:** Commissione Tecnica per la Finanza Pubblica - Viene istituita presso il M.E.F. la Commissione tecnica per la finanza pubblica che opera in base ai programmi predisposti dal Ministro dell'Economia e delle Finanze; lo stesso Ministro deve presentare ogni anno al Parlamento una relazione sulla attività della Commissione. Presso la Ragioneria Generale dello Stato è istituito un servizio studi ad hoc.

**Comma 480-481:** Analisi della spesa – Il Ministro dell'Economia in collaborazione con la Commissione di cui ai commi precedenti promuove un programma straordinario di analisi e valutazione della spesa delle amministrazioni centrali con stanziamento di 3 milioni di euro per il potenziamento delle attività della Ragioneria generale dello Stato. Una quota di questa cifra stabilita con decreto M.E.F. è destinata ad un programma di reclutamento di personale con elevata professionalità.

**Commi 482-484:** Liquidazione degli enti inutili - Entro il 30/6/2007 il Governo su proposta del Ministro per le riforme e l'innovazione nella pubblica amministrazione di concerto con M.E.F. ed il singolo Ministro interessato, sentite le OO.SS., provvederà ad interventi per razionalizzare gli organismi pubblici. Si procederà a fusioni, trasformazioni, messa in liquidazione e privatizzazioni. L'obiettivo è eliminare attività analoghe, complementari e che non hanno rilevanza pubblica.

**Commi 513-516:** Forze dell'ordine – Via libera, in deroga ai limiti generali, all'assunzione per l'anno 2007 nei Corpi di Polizia, Vigili del Fuoco, Carabinieri e Guardia di Finanza.

**Commi 519-522:** Sanatoria dei precari del pubblico impiego – Viene prevista la stabilizzazione del personale non dirigenziale in servizio a tempo determinato per almeno 3 anni nel quinquennio precedente la Finanziaria. Alla stabilizzazione si procede per prove selettive (comma 519). Viene istituito un fondo per la stabilizzazione di ricercatori e per l'assunzione di vincitori di concorso (comma 520). Viene estesa la possibilità di sanatoria prevista dal comma 519 al personale a tempo determinato il cui utilizzo era stato previsto dalla Finanziaria 2006 (comma 521). Viene autorizzata l'assunzione di 166 forestali (comma 522).

**Comma 523:** Assunzioni pubbliche - Per il 2008-2009, tutte le amministrazioni compresi Corpi di polizia, vigili del fuoco, agenzie comprese le fiscali, gli enti pubblici possono procedere ad assumere a tempo indeterminato personale per una spesa pari al 20% di quella relativa alla cessazione dell'anno precedente.

**Commi 526-527:** Assunzioni pubbliche - Le amministrazioni pubbliche possono procedere per il 2008 e 2009 a stabilizzare personale precario non dirigenziale nei limiti del 40% delle spese relative alle cessazioni dell'anno precedente. Le amministrazioni pubbliche che non effettuano stabilizzazioni possono effettuare ulteriori assunzioni, sempre per il 2008-2009, per esigenze straordinarie con limite di spesa di 75 ml. di euro (comma 527).

**Comma 528:** Formazione e lavoro – in attesa della loro conversione in rapporti a tempo indeterminato, gli attuali contratti formazione lavoro sono prorogati fino al 31/12/2007.

**Comma 529:** Contratti di collaborazione coordinata e continuativa - per il triennio 2007-2009, le pubbliche amministrazioni di cui al comma 523 che procedono ad assunzioni di personale a tempo determinato devono riservare una quota del 60% del totale dei posti a soggetti con i quali hanno stipulato contratti di co.co.co. per durata complessiva di almeno un anno fino al 29/9/2006.

**Commi 530-533:** Lotta all'evasione – Nuove risorse per il personale delle agenzie fiscali. Regole per il trattamento economico del personale: una quota delle risorse previste per il finanziamento di specifici programmi di assunzione del personale delle amministrazioni finanziarie ed economiche è destinata alle agenzie fiscali per il potenziamento dell'azione di contrasto dell'evasione ed elusione fiscale. Modificazioni dell'art.12 comma 1 del d.l.79/1997 tra cui la più importante riguarda la determinazione delle risorse destinate all'incentivazione del personale delle agenzie fiscali impegnato in attività di recupero dell'evasione, fissandone l'entità con effetto dal 2006 ad un importo non superiore a quello assegnato nel 2004, ridotto del 10% (comma 531). Ripristina l'indennità di missione in favore del personale delle agenzie fiscali (comma 532).

**Commi 536-537:** Assunzioni a tempo indeterminato - Procedure di autorizzazione per le assunzioni a tempo indeterminato e proroga le graduatorie concorsuali fino al 31.12.2008 (comma 536) e proroga al 2010 della fine del blocco del turn-over che la precedente finanziaria fissava al 2008 (comma 537)

**Comma 538:** Lavoro flessibile – Riduzione del contingente utilizzato dal 60 al 40 la percentuale di spesa, rispetto a quella sostenuta nel 2003, da destinare al reclutamento di personale con contratti di lavoro flessibili.

**Comma 539:** Soppressione del Fondo per la mobilità - Sono soppresse le disposizioni della finanziaria 2006 con cui si costituiva il fondo per la mobilità del personale delle pubbliche amministrazioni, pari a 20 milioni di euro.

**Commi 544-545:** Ministero del Lavoro - regole per le assunzioni : Il ministero viene autorizzato all'immissione in servizio di 300 candidati risultati idonei ai concorsi a complessivi 795 posti di Ispettore del Lavoro, nonché all'immissione nei ruoli dei vincitori e degli idonei alle procedure di riqualificazione.

**Commi 546-548:** Contratti collettivi -. Le cifre complessivamente a disposizione per i rinnovi contrattuali nelle amministrazioni centrali, risultano ora le seguenti:  
-per l'anno 2006 - 222 milioni di euro (fin. 2006);

-per l'anno 2007 - 322 (fin. 2006) + 807 (fin. 2007) milioni di euro;

-dall'1.1.2008 - 322 (fin. 2006) + 2.193 (fin. 2007) milioni di euro;

il complesso di queste risorse è reso interamente esigibile per il biennio 2006/2007, in sede di definizione delle linee di indirizzo da impartire all'ARAN prima dell'avvio delle trattative. Ulteriori novità riguarda il fatto che già dai prossimi rinnovi 2006/2009 le ipotesi di CCNL, una volta sottoscritte, entreranno automaticamente in vigore allo scadere del 55° giorno, indipendentemente dal punto dell'iter relativo ai controlli contabili.

**Commi 550–554:** Fondi per il personale pubblico - Vengono stanziati per la contrattazione integrativa, con diverse motivazioni e finalità, risorse pari a:

- 6 milioni di euro per incrementare il FUA del Ministero dell'Interno;

- 6 milioni di euro per il personale del Ministero delle Infrastrutture applicato in attività di programmazione, indirizzo e vigilanza su ANAS e concessionari autostradali e sulle altre attività di competenza del ministero;

-1 milione di euro per garantire il funzionamento del Fondo di Previdenza ed Assistenza per il personale dell'ex Ministero Infrastrutture e Trasporti;

- 7 milioni di euro per i dipendenti del Ministero della Pubblica Istruzione, finalizzati ad assicurare un adeguato supporto alla realizzazione della riforma degli ordinamenti scolastici.

**Comma 555:** Benefici per vigili del fuoco, forze di polizia e forze armate - Viene ripristinato il rimborso per le spese di cura, abrogato dalla legge finanziaria 2006, (con esclusione per le cure balneo termali, idroponiche e inalatorie), sostenute dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, delle Forze armate e di polizia e conseguenti a ferite o lesioni riportate nell'espletamento di servizi di polizia o di soccorso pubblico, ovvero nello svolgimento di attività operative o addestrative, riconosciute dipendenti da causa di servizio.

**Comma 556:** Personale pubblico non statale - Viene fissato il tetto massimo di crescita delle retribuzioni in modo coerente con quanto stabilito per il personale statale.

**Comma 563:** Personale monopoli di Stato e Ente tabacchi – Detto personale viene organicamente assegnato nei ruoli degli Enti presso i quali presta al momento servizio, anche in posizione di soprannumero.

**Comma 567:** Ministero degli Affari Esteri- Stanziati a decorrere dal 2007, 6 milioni di euro per incrementare il FUA del Ministero degli affari esteri;

**Comma 579:** Concertazione – Viene prevista la consultazione delle OO.SS. sui provvedimenti di attuazione che riguardano il pubblico impiego. una forma generalizzata di consultazione delle OO.SS. su tutti i provvedimenti di attuazione delle disposizioni che hanno riflessi sull'organizzazione e sulla gestione dei rapporti di lavoro;

**Commi 580 – 586:** Agenzia per la Formazione – All'Agenzia vengono affidati il reclutamento e la formazione dei dirigenti delle amministrazioni statali. L'Agenzia certifica le istituzioni che possono svolgere formazione ed aggiornamento professionale.

Entro il 28 febbraio di ogni anno viene definita la quota di dirigenti che va messa a concorso. Vengono definite le modalità di attuazione del sistema formativo posto in essere dalla Finanziaria. Viene fissato l'obiettivo di una riduzione di spesa per il 2007 ed il 2008.



**Comma 593:** Dirigenti e consulenti della P.A. - Viene definito un limite alla retribuzione globale dei dirigenti delle pubbliche amministrazioni, dei consulenti, dei membri di commissioni e di collegi e dei titolari di qualsivoglia incarico corrisposto dallo Stato, da enti pubblici o da società a prevalente partecipazione pubblica non quotate in borsa. Tale somma non può superare quella del primo presidente della Corte di cassazione.

**Comma 767:** Trattamento di fine rapporto del settore pubblico – Risorse per avviare i fondi di previdenza complementare a favore dei dipendenti pubblici.

**Commi 1133 – 1151:** Beni e Attività Culturali - i commi riguardano in particolare i Beni e le Attività Culturali, comprese quelle riguardanti il personale precario.

Nel confermare che sarà cura della Segreteria Generale affrontare singoli aspetti trattati dalla Finanziaria 2007 con particolari approfondimenti tematici, si fa presente che il testo integrale sarà posta sul sito internet della Federazione [www.flp.it](http://www.flp.it).

Coordinamento Nazionale FLP Giustizia  
( Piero Piazza – Raimondo Castellana)